

Trygt gennem krisen i fællesskab
– en grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi

Finanslovforslaget 2021
August 2020

I tabeller kan afrunding medføre,
at tallene ikke summer til totalen.

Denne publikation er udarbejdet af
Finansministeriet
Udgiftspolitisk Center
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33

Omslag: BGRAPHIC
Tryk: Rosendahls a/s
Oplag: 1.000
ISBN: 978-87-93531-91-8

Elektronisk publikation:
ISBN: 978-87-93531-92-5

Publikationen kan hentes på
Finansministeriets hjemmeside
fm.dk



Forord

Corona-pandemien har kastet verden ud i en voldsom økonomisk krise. Det gælder også Danmark. Vi har oplevet et økonomisk tilbageslag, som vi vil mærke konsekvenserne af i flere år fremad.

Fællesskabet har været vores vej gennem krisen. Med hjælpepakker og trepartsaftaler har vi holdt hånden under danske lønmodtagere og danske virksomheder. Og i dag er vi i gang med genopretningen af dansk økonomi.

Der er fortsat stor usikkerhed forude. Men vi har lagt os fast på, at vejen ud af krisen skal være grøn, retfærdig og ansvarlig. For mens vi bygger op, skal vi udvikle vores samfund.

Det kræver albuerum. Og det kræver, at vi fortsat har muskler til at tackle de udfordringer, som coronaen medfører – når det gælder vores sundhed, og når det gælder vores økonomi. Derfor lægger vi med finanslovsforslaget for 2021 op til at etablere en omfattende økonomisk reserve, som vi kan trække på, når der bliver brug for det. Vi skal investere klogt, så Danmark kommer styrket igennem krisen.

Krisen har vist, at et udbygget velfærdssamfund og en stærk privat sektor ikke er hinandens modsætninger, men snarere hinandens forudsætninger.

Med dette finanslovsforslag fortsætter vi arbejdet med den grønne omstilling. Nye målrettede investeringer i grøn forskning skal være med til at sikre, at vi når vores klimamål, og nye ressourcer til miljøet skal styrke vores natur og biodiversitet.

Vi bygger også videre på de velfærdsloft, som vi sikrede sidste år, og fortsætter med at udvikle velfærden. Vi lader pengene følge med, når der bliver flere børn og ældre. Vi sætter børnene først og lægger fundamentet for en mere værdig ældrepleje.

Endelig øger vi trygheden og tilliden til vores samfundsinstitutioner. Vi vil skabe et politi, der er tættere på danskerne, og give skattevæsenet bedre vilkår i kampen mod snyd og svig.

Corona-krisen har vist os styrken af vores fællesskab. Det er et fællesskab, der er værd at værne om.



Nicolai Wammen
Finansminister

1. Trygt gennem krisen i fællesskab

Danmark blev som mange andre lande ramt af COVID-19 i foråret 2020. I løbet af første halvår har der været et historisk stort fald i BNP, og der har også været en markant stigning i arbejdsløsheden.

Indtil videre er Danmark kommet fornuftigt gennem krisen – både sundhedsmæssigt og økonomisk. Dansk økonomi og arbejdsmarkedet er ikke så hårdt ramt som i andre lande. Det skyldes bl.a. den resolute nedlukning i foråret, den kontrollerede genåbning og de mange hjælpepakker, som har holdt hånden under virksomhederne, lønmodtagerne og privatforbrugeren. Desuden er der taget en række initiativer, som kan stimulere dansk økonomi og bidrage til en genopretning af den økonomiske aktivitet. Det gælder bl.a. aftalen om at give mulighed for udbetaling af tre ugers feriepenge.

De væsentligste initiativer iværksat som følge af COVID-19 med henblik på at holde hånden under og genstarte dansk økonomi fremgår af *boks 1*.

Boks 1

Større initiativer iværksat som følge af COVID-19

- Midlertidig kompensation af virksomhedernes faste omkostninger
- Midlertidig lønkompensationsordning og midlertidig kompensationsordning for selvstændige og freelancere
- En række garantiordninger målrettet små, mellemstore og større virksomheder
- Midlertidig ophævelse samt forhøjelse af den kommunale og regionale anlægsramme
- Udbetaling af tre ugers indefrosne feriemidler og et engangstilskud på 1.000 kr. til ydelsesmodtagere
- Rekapitalisering af større danske virksomheder og initiativer for at styrke rejsebranchen
- Trepartsaftale om ekstraordinær hjælp til elever og lærlinge samt virksomheder
- Styrket opkvalificering og ekstraordinært løft af ledige
- Forlængelse af betalingsfrister for A-skat, AM-bidrag og moms mv. samt mulighed for rentefrit moms lån

Danmarks solide udgangspunkt til trods har krisen medført, at mange danskere er kastet ud i arbejdsløshed, og krisen har gjort fremtiden usikker for tusindvis af studerende og dimittender, der skal finde sit første arbejde på et kriseramt dansk arbejdsmarked.

Der er ligeledes fortsat stor usikkerhed forbundet med udviklingen i dansk økonomi. Det er afgørende, at der fortsat er kontrol med udviklingen i COVID-19 både herhjemme og i udlandet. Samtidig er dansk økonomi og dermed danske arbejdspladser afhængig af, at vore store samhandelspartnere kommer på fode og kan trække dansk eksport.

Det er en helt central prioritet for regeringen, at Danmark er godt rustet i forhold til COVID-19, og at danske arbejdspladser og dansk økonomi kommer stærkt ud på den anden side af krisen. Regeringen fremlægger derfor et finanslovsforslag for 2021, som giver mulighed for at investere i øget robusthed over for COVID-19 og en fortsat genopretning af dansk økonomi med henblik på bl.a. at bekæmpe arbejdsløsheden forårsaget af krisen.

Med det samlede finanslovsforslag tilrettelægges en ekspansiv finanspolitik med et planlagt underskud på den strukturelle saldo i 2021 på 0,5 pct. af BNP. Det svarer til en lempelse på ca. 21 mia. kr. i forhold til de hidtidige forudsætninger om finanspolitikken. Den økonomiske politik og finanslovsforslaget for 2021 er tilrettelagt inden for budgetlovens rammer, og finanspolitikken planlægges således efter, at budgetlovens underskudsgrænse udnyttes fuldt ud.

Med finanslovsforslaget vil regeringen investere i at stimulere økonomien, styrke danske arbejdspladser og bekæmpe arbejdsløshed. Desuden sikres de økonomiske rammer for, at Danmark i 2021 kan iværksætte de nødvendige tiltag for at gøre Danmark mere robust over for COVID-19.

De konkrete initiativer vil skulle times og doseres rigtigt, så der løbende tages bestik af situationen – sundhedsmæssigt og økonomisk -, og pengene bruges klogt.

Regeringen har på den baggrund afsat 9,2 mia. kr. i 2021 til yderligere kommende stimulerings tiltag og håndtering af udfordringer afledt af COVID-19.

Regeringen vil endvidere fortsætte med at styrke danskernes velfærd, sikre fremtidens klima, miljø og natur, sætte børnene først og prioritere ældre igennem en række hovedprioriteringer.

Finanslovsforslaget bygger ovenpå en række brede aftaler

Regeringens forslag til finanslov for 2021 bygger ovenpå en række brede politiske aftaler indgået i 2020, som samlet set har sikret handlekraftige indsatser mod COVID-19.

Regeringen har indgået ca. 40 COVID-19-relaterede aftaler i 2020, der overvejende afspejler et bredt samarbejde på tværs af Folketinget. Herudover er der også indgået en række brede aftaler på andre områder. *Boks 2* viser større COVID-19-relaterede aftaler indgået i 2020.

Boks 2

Større COVID-19-relaterede aftaler indgået i 2020

	S	RV	SF	EL	AL	V	DF	K	NB	LA
Aftale om COVID-19-initiativer										
Aftale om kompensationsordning for medievirksomheders tabte annonceindtægter i forbindelse med COVID-19										
Aftale vedrørende udvidelse af den første fase af en kontrolleret genåbning										
Aftale om hjælpepakker til lønmodtagere og virksomheder mv. i forbindelse med gradvis genåbning af Danmark										
Aftale om forlængelse og udvidelse af kompensationsordning til arrangører ¹⁾										
Aftale om anden fase af en kontrolleret genåbning										
Aftale om yderligere genåbning i fase 2										
Aftale om forsamlingsforbuddet										
Aftale om udfasning af hjælpepakker, stimuli-initiativer og eksportinitiativer										
Aftale om sommerpakke										
Trepartsaftaler om midlertidig lønkompensation, styrkelse af trepartsaftalen om midlertidig lønkompensation samt forlængelse af midlertidig lønkompensation.										

1) De fire grønne løsgængere (politisk kontorfællesskab) er en del af aftalen.

Derudover har regeringen bl.a. indgået økonomiaftaler om kommunernes og regionernes økonomi med henholdsvis Kommunernes Landsforening og Danske Regioner.

Regeringen vil derudover fortsat understøtte arbejdet med FN's 17 verdensmål for bæredygtig udvikling. Regeringen planlægger senere i år at præsentere en handlingsplan for arbejdet med verdensmålene.

2. Finanslovsforslaget for 2021

Regeringen vil med finanslovsforslaget prioritere en række initiativer, som uddybes nedenfor.

Genstart af dansk økonomi og effektiv håndtering af sundhedsudfordringer

Regeringen vil afsætte midler til initiativer, der skal genstarte dansk økonomi og sikre håndtering af sundhedsudfordringer. Regeringen vil bl.a. prioritere:

- Reserve til genstart af dansk økonomi og særlige udfordringer afledt af COVID-19
- Øget robusthed i tilfælde af sundhedskriser mv.

Initiativerne skal ses i lyset af, at de foreløbige erfaringer fra COVID-19-krisen har vist, at Danmark er et robust samfund med høj sammenhængskraft, en sund økonomi samt vilje og mod til at agere hurtigt og resolut, når det uforudsigelige indtræffer.

Men erfaringerne har også gjort os klogere på styrker såvel som svagheder. Det er alt sammen erfaringer, som vi må tage tæt ind til os og lære af.

Erfaringerne har vist os, at vi i krisesituationer som denne skal kunne agere meget hurtigt, når det uventede sker – og allerhelst *før* det uventede sker. Der er derfor behov for en bedre forsyningsikkerhed med lagre af fx værnemidler, når krisen rammer. Og der er behov for indsatser rettet mod danske arbejdspladser og virksomheder, så færrest muligt bliver arbejdsløse, og vi får skabt nye job.

Den videre udvikling i økonomien afhænger bl.a. af vore eksportmarkeder og smittespredningen i Danmark og omverdenen, men dansk økonomi afhænger også af viljen til at iværksætte initiativer, der kan genstarte dansk økonomi. Genopretningen skal blandt andet understøtte den grønne omstilling og eksporterhvervene.

Samtidig er det afgørende, at myndighedernes robusthed og beredskabsparathed har et tilstrækkeligt højt niveau. Danske myndigheder skal med andre ord kunne agere hurtigt og i et tæt samarbejde, hvis fx smitten med COVID-19 eller andre sygdomme spredes bredt i samfundet. Det er nødvendigt for at bevare danskernes høje tillid til myndighederne.

Derfor vil regeringen på finanslovsforslaget for 2021 lægge op til at styrke bl.a. de sundhedsrelaterede myndighedsopgaver og søsætte en ny styrelse, der skal øge forsyningsikkerheden, såfremt der skulle blive behov herfor.

Samtidig er det vigtigt, at vi er parate og ikke står på hælene, hvis der bliver udviklet en vaccine mod COVID-19. Vi skal sikre os, at vi kan handle hurtigt, når det er nødvendigt og bedst for Danmark og danskerne.

Regeringen afsætter derfor – inden for rammerne af en ansvarlig økonomisk politik – i alt 9,2 mia. kr. i 2021 til yderligere stimultiltag og særlige udfordringer afledt af COVID-19, herunder til sikring af en evt. kommende COVID-19-vaccine.

Den økonomiske ramme bygger ovenpå en række tiltag, der rækker ind i 2021, *jf. boks 3*.

Boks 3

Udpluk af regeringens allerede offentliggjorte indsatser med virkning i 2021

Sundhedsrelaterede tiltag mod COVID-19

Regeringen og Folketingets partier har som led i indsatsen mod COVID-19 besluttet at udvide vaccinationsindsatsen, der skal reducere antallet af sårbare patienter, som rammes af andre alvorlige infektionssygdomme. Aftalen indebærer, at der også i 2021 tilbydes gratis vaccination mod pneumokoksygdom, der kan medføre lungebetændelse og i særlige tilfælde blodforgiftning og hjerneindebetændelse. Herudover er der enighed om at udvide det eksisterende påmindelsessystem for vaccinationsprogrammerne, så det også omfatter målgruppen af ældre borgere over 65 år, der har adgang til gratis vaccination mod pneumokoksygdom i 2020 og 2021 samt adgang til at lade sig vaccinere gratis mod influenza. Der er afsat 156,8 mio. kr. i 2021 til en udvidelse af vaccinationsindsatsen.

Som led i *Aftale om regionernes økonomi for 2021* er der desuden enighed om at udvide det eksisterende overvågningssystem for infektioner og smitsomme sygdomme, så nationale og regionale beslutningstagere kan handle hurtigt og effektivt ved infektions- og sygdomsudbrud. Der er afsat 4,5 mio. kr. i 2021, 4,9 mio. kr. i 2022, 5,4 mio. kr. i 2023 og 6,6 mio. kr. i 2024 til den statslige medfinansiering af en udvidelse af overvågningssystemet.

Stimuli og genopretning

Regeringen har aftalt en række indsatser, der bl.a. bidrager til understøttelse og genopretning af dansk økonomi og derigennem en sikring af danske arbejdspladser samt en reduktion af arbejdsløshed, herunder:

- Initiativer aftalt i *Klimaaf tale for energi og industri mv. 2020*, herunder en udskydelse af den midlertidige energifgiftsforhøjelse (aftalt i *Energiaftale 2018*) til 2023.
- Et løft af kommunernes anlægsniveau i 2021 til 21,6 mia. kr. samt en forhøjelse af regionernes loftsbelagte anlægsudgifter (brutto) i 2021 på 1 mia. kr., herunder til grønne investeringer.
- Fremme af bl.a. energirenovering i *Grøn boligaf tale 2020: Landsbyggefondens rammer 2021-2026 og fremrykket indsats i 2020*. Med aftalen afsættes 30 mia. kr. fra Landsbyggefonden til renovering i den almene boligsektor i perioden 2021-2026. Heraf fremrykkes 12 mia. kr. til 2020, og der afsættes 6,4 mia. kr. i 2021 til afvikling af hele ventelisten. Aftalen medfører, at incitamentet til at energirenovere øges.
- En markant stimulering som følge af den førtidige udbetaling af op til tre ugers indefrosne feriemidler som aftalt i *Aftale om udfasning af hjælpepakker, stimuli-initiativer og eksportinitiativer*. Det skønnes, at der udbetales ca. 59 mia. kr. fra oktober til december 2020. Privatforbruget skønnes at blive øget med ca. 16,5 mia. kr. i det første år efter udbetalingen.

Boks 3 (fortsat)

Udpluk af regeringens allerede offentliggjorte indsatser med virkning i 2021

Uddannelse, undervisning og opkvalificering

Regeringen har gennemført en række tiltag i 2020, der igennem uddannelse og opkvalificering skal være med til at genstarte dansk økonomi. Der er afsat midler i 2021 til at løfte disse områder yderligere. Regeringen og arbejdsmarkedets parter skal bl.a. som opfølgning på *Trepartsaftale om ekstraordinær hjælp til elever og lærlinge samt virksomheder* fra maj 2020 i fællesskab drøfte nye tiltag på lærepladsområdet i efteråret 2020. Med aftalen er der samlet set afsat 1,2 mia. kr. fra 2021 og frem, hvoraf 0,5 mia. kr. skal udmøntes til nye initiativer målrettet lærlinge, og 0,7 mia. kr. er afsat til at skabe fremadrettet balance i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag samt fra 2022 til at etablere en refusionsordning for pensionsudgifter.

Derudover indgik regeringen og alle Folketingets partier i juni *Aftale om flere uddannelsespladser på de videregående uddannelser i lyset af COVID-19*. Med aftalen blev det besluttet at afsætte en ekstraordinær pulje til hurtig etablering af 5.000 ekstra uddannelsespladser på de videregående uddannelser og ekstra vejledning for at imødekomme en øget søgning grundet COVID-19. Ud over de almindelige uddannelses-tilskud er der samlet set afsat 210 mio. kr. i 2020 og 2021.

Endelig er der afsat i alt 730 mio. kr. i perioden 2020-2023 til nye opkvalificerings- og uddannelsesinitiativer gennem *Aftale om ekstraordinært løft af ledige* og *Aftale om styrket opkvalificering* fra juni 2020. Aftalerne indebærer bl.a., at ufaglærte og faglærte med en forældet uddannelse frem til udgangen af 2021 får ret til at tage en erhvervsuddannelse på 110 procent dagpenge samt et ekstra løft af de erhvervsrettede kurser, som hjælper ledige til hurtigt og fleksibelt at kunne omstille sig til nye job og brancher.

Reserve til genstart af dansk økonomi og særlige udfordringer afledt af COVID-19

Med finanslovsforslaget vil regeringen investere i at stimulere økonomien, styrke danske arbejdspladser og bekæmpe arbejdsløshed. Med henblik på at genstarte Danmarks økonomi samt håndtere udfordringer som følge af COVID-19 afsættes der i alt 9,2 mia. kr. hertil i 2021 på finanslovsforslaget for 2021.

Regeringen ønsker at prioritere midlerne til bekæmpelse af arbejdsløshed igennem yderligere stimulitiltag. Midlerne kan desuden prioriteres til bl.a. et midlertidigt løft af det sundhedsmæssige beredskab, nødvendige sundhedsrelaterede foranstaltninger og driftsmæssige udfordringer afledt af COVID-19.

Genopretningen af den danske økonomi indeholder et løft af de offentlige investeringer i 2021. Herunder er bl.a. 1,5 mia. kr. af reserven til genstart af dansk økonomi og særlige udfordringer afledt af COVID-19 øremærket til offentlige investeringer. Hertil kommer løftet af de kommunale og regionale anlægsrammer, der er aftalt som led i økonomiaftalerne for 2021.

Øget robusthed i tilfælde af sundhedskriser mv.

Danmark står over for en ekstraordinær situation som følge af smitten med og indsatsen mod COVID-19, som har stillet store krav til myndighedsindsatsen. COVID-19-pandemien har således understreget behovet for central koordinering og et robust beredskab i Danmark.

Ny styrelse for forsyningssikkerhed

Regeringen har derfor oprettet en ny styrelse for forsyningssikkerhed. Styrelsen vil i første omgang have fokus på håndteringen af den aktuelle situation omkring COVID-19 i forhold til opbygning og styring af lager for værnemidler, forbrugsstoffer og andet kritisk udstyr samt fortsætte den praktiske understøttelse af testning i regi af Testcenter Danmark. Herudover vil styrelsen på længere sigt kunne understøtte samfundets beredskab i forhold til andre fremtidige kriser, hvor der kan forudses knaphed på særlige kritiske ressourcer mv.

Der afsættes 70 mio. kr. årligt fra 2021 og frem til den nye styrelse for forsyningssikkerhed.

Styrkelse af myndighedsarbejdet på sundhedsområdet

Regeringen ønsker også at styrke myndighedsarbejdet på sundhedsområdet, og der oprettes på den baggrund en ny afdeling i Sundheds- og Ældreministeriets departement, der bl.a. skal beskæftige sig med planlægning af den fremadrettede håndtering af evt. pandemier samt understøtte læring på baggrund af COVID-19 og udbredelsen heraf.

Der afsættes 13,3 mio. kr. årligt fra 2021 og frem til en ny afdeling i Sundheds- og Ældreministeriets departement.

Herudover afsættes 18,5 mio. kr. årligt i 2021 og 2022 til en styrkelse af beredskabet i Sundhedsstyrelsen, der er den overordnede nationale myndighed for beredskabet i sundhedssektoren.

Endelig afsættes 12,0 mio. kr. årligt i 2021 og 2022 til en styrkelse af beredskabet i Styrelsen for Patientsikkerhed, der fx ved udbrud af smitsom sygdom som COVID-19 iværksætter foranstaltninger til at hindre smittespredning samt yder rådgivning til de kommunale sundhedstjenester.

Med finanslovsforslaget prioriteres desuden en række udvalgte driftsområder til håndtering af strukturelt underskud og bundne driftsopgaver. Der afsættes på den baggrund yderligere 80,2 mio. kr. i alt i 2021 og 76,7 mio. kr. i alt i 2022 til departementet, Styrelsen for Patientsikkerhed og Sundhedsdatastyrelsen. Herudover løftes Statens Serum Institut med 3,9 mio. kr. i 2021 og 7,7 mio. kr. i 2022.

Et velfærdssamfund for alle

Det er en central prioritet for regeringen, at Danmark er et velfærdssamfund for alle, og hvor pengene følger med, når der bliver flere børn og ældre.

Derfor har regeringen også i forbindelse med økonomiaftalerne med regionerne og kommunerne løftet velfærden, og der er aftalt en udligningsreform som beskrevet i *boks 4*.

Boks 4

Bedre velfærd i kommunerne og regionerne

Med aftalerne om kommunernes og regionernes økonomi har regeringen holdt hånden under velfærden ved at dække de ekstra omkostninger i 2020 som følge af COVID-19. Aftalerne giver samtidig i 2021 et løft til velfærden på 1,5 mia. kr. i kommunerne og godt 1,3 mia. kr. i regionerne. Det giver mulighed for at dække den demografiske udvikling, ansætte flere velfærdsmedarbejdere og udvikle kernevelfærden til gavn for borgerne.

Med aftalen om reform af det kommunale tilskuds- og udligningssystem er regeringen, Venstre, Radikale Venstre, SF og Alternativet samtidig enige om et nyt udligningssystem, som danner forudsætningerne for et Danmark i bedre balance. Med udligningsreformen er der skabt et mere robust og enkelt udligningssystem, som giver stabilitet og forudsigelighed om de økonomiske rammer for kommunerne. Der flyttes med udligningsreformen ca. 1,4 mia. kr. til landets yderkommuner. Samtidig bliver der med reformen tilført ekstra statslig finansiering til kommunerne for op til 6,5 mia. kr. i 2021 og 5,5 mia. kr. varigt.

Det er samtidig regeringens ambition at reducere brugen af eksterne konsulenter i det offentlige og i stedet bruge pengene på velfærd og den grønne omstilling. Flere opgaver skal løses af dygtige medarbejdere i det offentlige frem for af eksterne konsulenter, *jf. boks 5*.

Boks 5

Konsulentbesparelser i den offentlige sektor

Med finansloven for 2020 blev der aftalt konsulentbesparelser i staten på 0,9 mia. kr. Som en del af økonomiaftalerne for 2021 aftalte regeringen derudover med KL og Danske Regioner, at forbruget af konsulenter i kommuner og regioner skal nedbringes med i alt 1,1 mia. kr. årligt. De frigjorte midler i kommuner og regioner skal anvendes til at udvikle den borgernære velfærd i kommunerne og til at styrke behandlingskapaciteten i sundhedsvæsenet.

Dermed er der nu et år efter regeringens tiltrædelse aftalt konsulentbesparelser i den offentlige sektor på i alt 2 mia. kr. årligt. To tredjedele af regeringens ambition om årlige konsulentbesparelser på 3 mia. kr. i 2025 er således nået. Og allerede i 2021 udgør konsulentbesparelserne i den offentlige sektor 1,4 mia. kr.

Regeringen vil med finanslovsforslaget for 2021 prioritere yderligere velfærdstiltag målrettet bl.a. børn, ældre og socialområdet:

- Børnene først
- Kvalitet og kompetencer i ældreplejen
- Familieretshuset
- Forsøg med ledsageordning for ældre med synshandicap
- Faglig rådgivning til udsatte børn og børn med særlige behov
- Yderligere prioritering til social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet

Initiativerne uddybes herunder.

Børnene først

Regeringen vil sætte børnene først. I dag vokser for mange børn op med omsorgssvigt, og udsatte børn bliver til udsatte voksne. Derfor afsætter regeringen midler til en styrket indsats over for udsatte og anbragte børn, så samfundet giver den nødvendige hjælp tidligere end i dag med henblik på at hjælpe børnene godt ind i voksenlivet.

Regeringen vil i efteråret præsentere et udspil med et flerårigt sigte, som sætter børnene først.

Der afsættes 150 mio. kr. i 2021, 250 mio. kr. i 2022 og 500 mio. kr. årligt i 2023 og 2024. Regeringens ambitioner rækker videre, og regeringen vil derfor arbejde for, at der foretages yderligere prioriteringer af området.

Kvalitet og kompetencer i ældreplejen

Regeringen vil prioritere kvaliteten og kompetencerne i ældreplejen. Vi skal passe på de mest sårbare ældre i vores samfund, der skal mødes med værdighed og omsorg i ældreplejen. Regeringen ønsker derfor at understøtte et løft af kvaliteten i den kommunale ældrepleje gennem kompetenceudvikling og en styrket opfølgingsindsats, der skal understøtte kvalitet og løbende faglig læring i ældreplejen. Det skal bidrage til faglighed og værdighed i behandlingen af vores ældre og derudover understøtte sammenhæng med øvrige aktører i sundhedsvæsenet.

Der afsættes 200 mio. kr. årligt i 2021 og 2022 til området.

Familieretshuset

Regeringen ønsker at afsætte midler til sagsbehandlingen i Familieretshuset, så børn og deres forældre ikke skal opleve unødigt lange sagsbehandlingstider, hvis der sker brud i familien.

Der er igangsat et større udredningsarbejde af sagsbehandlingen i Familieretshuset, idet det dog allerede nu står klart, at der er behov for en øget prioritering af Familieretshusets sagsbehandling.

Forsøg med ledsageordning for ældre med synshandicap

Der afsættes 20,0 mio. kr. i 2023 og 8,7 mio. kr. i 2024 til forsøg med en ledsageordning for ældre med synshandicap. Finansieringen supplerer de allerede afsatte midler i 2021 og 2022 og vil derfor være en fireårig forsøgsordning.

Faglig rådgivning til udsatte børn og børn med særlige behov

Regeringen ønsker, at udsatte børn samt børn og unge med særlige behov får en god og målrettet støtte i både dagtilbud og folkeskolen.

Derfor afsættes der 16,0 mio. kr. årligt fra 2021 og frem til at videreføre den eksisterende faglige rådgivning af fagprofessionelle, dagtilbud, skoler og kommuner om arbejdet med udsatte børn og unge, børn og unge med særlige behov samt tosprogede børn og unge. Den faglige rådgivning skal bl.a. sikre sammenhængende forebyggende indsatser, målrettede forløb samt specialpædagogiske kompetencer.

Yderligere prioritering til social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet

Med regeringens forslag til finanslov for 2021 fortsættes prioriteringen af bedre tilbud og vilkår for de grupper, der har de største udfordringer i vores samfund. Det er fx grupper som udsatte børn, hjemløse, mennesker med handicap, mennesker med psykiske lidelser og sårbare ældre, ligesom regeringen ønsker et stærkt civilsamfund i fremtiden.

Den afsatte ramme i 2021 til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet udgør ca. 40 mio. kr. i 2021 og ca. 200 mio. kr. årligt i 2022-2024. Regeringen prioriterer på finanslovsforslaget yderligere 50 mio. kr. i 2021 til social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet.

Regeringen vil indlede forhandlinger om udmøntningen af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet.

Tryghed og tillid til hinanden

Danmark er et samfund, hvor vi har tillid til hinanden og de centrale institutioner, og hvor vi føler os trygge i hverdagen. Borgernes tillid til myndighederne er generelt høj, men det er afgørende, at dette høje niveau fastholdes.

Regeringen vil derfor med finanslovsforslaget for 2021 afsætte yderligere midler til skattemyndighederne og forberede en flerårsaftale for skattevæsenet. Samtidig vil regeringen bringe politiet og anklagemyndigheden tættere på danskerne samt afsætte midler til kriminalforsorgen. Regeringen vil således bl.a. prioritere:

- Fortsat prioritering af skattevæsenet
- Et handlekraftigt og moderne politi tæt på danskerne
- Kriminalforsorgen

Initiativerne uddybes herunder.

Fortsat prioritering af skattevæsenet

Det er vigtigt at fortsætte den igangværende genopretning af skattevæsenet med henblik på at sikre et veldrevet og effektivt skattevæsen, som danskerne har tillid til.

Regeringen afsætter på den baggrund yderligere midler til skattevæsenet. Midlerne afsættes med henblik på at fortsætte arbejdet med Skatteministeriets udviklings- og genopretningsprojekter samt sikre en stabil drift af skattevæsenet.

Samtidig fortsætter regeringen kampen mod fejl, snyd og organiseret kriminalitet på skatte- og afgiftsområdet. Derfor afsætter regeringen på finanslovsforslaget for 2021 midler til etape 2-4 af et markant løft og reform af skattekontrollen i Danmark, hvilket skal sikre indfasningen af i alt otte nye kontrolcentre med samlet 1.000 nye kontrolmedarbejdere.

Der afsættes midler til Skatteministeriets udviklings- og genopretningsopgaver, grunddrift samt kontrol og regelefterlevelse på 1,3 mia. kr. i 2021 samt en fastholdelse af bevillingsniveauet hertil i 2022-2024.

Flerårsaftale for skattevæsenet

Skattevæsenet dækker over et omfattende område med høj grad af teknisk kompleksitet, og området er kendetegnet ved store investeringer i bl.a. it-systemunderstøttelse. For at sikre et velfungerende skattevæsen på lang sigt er det derfor nødvendigt med ro på området samt vished om den langsigtede planlægning.

Regeringen lægger op til, at der indgås en politisk flerårsaftale om skattevæsenet, der skal sikre flerårige rammer i 2022 og frem, en prioritering af opgaver og aktiviteter i skattevæsenet samt en bedre styring af it-udviklingsprojekter.

Som forberedelse til en flerårsaftale nedsætter regeringen et udvalg, der skal ledes af eksterne eksperter. Ekspertudvalgets anbefalinger skal danne grundlag for en strukturel og langtidsholdbar plan for at håndtere Skatteministeriets udfordringer.

Samtidig opretter regeringen et uafhængigt it-tilsyn på Skatteministeriets område med eksterne medlemmer. Tilsynet udgør en del af det styrkede tilsyn med og styring af Skatteministeriets it-område og skal have fokus på de væsentligste udfordringer, herunder de igangværende store udviklingsprojekter samt den kommende modernisering og udskiftning af skattevæsenets forældede legacy-systemer.

Et handlekraftigt og moderne politi tættere på danskerne

Politiet og anklagemyndigheden er centrale samfundsinstitutioner og vitale for danskernes tryghed. Danskerne skal opleve, at de, der ikke overholder vores love, bliver stillet til ansvar hurtigt og konsekvent, og at politiet er nærværende og tager borgernes problemer seriøst. Med finanslovsforslaget for 2021 ønsker regeringen at sikre et politi, der fortsat kan levere tryghed til danskerne, og som er dér, hvor danskerne har brug for det.

Derfor har regeringen præsenteret et udspil til en ny flerårsaftale. Regeringen ønsker at sætte trygheden først og skabe et politi, der er tættere på borgerne, bl.a. ved at etablere 20 nye nærpolitienheder og prioritere det lokale politiarbejde med 150 ekstra lokalbetjente med kendskab til de lokale kriminalitetsudfordringer.

Regeringen ønsker desuden at skabe et stærkere værn mod kompleks økonomisk og organiseret kriminalitet ved bl.a. at etablere en ny national efterforskningsenhed. Samtidig vil regeringen tilføre flere hænder til behandlingen af straffesager i politiet og anklagemyndigheden, for at borgerne ikke skal opleve, at de sidder fast i systemet, fordi deres sager er lang tid om at blive behandlet. Derudover ønsker regeringen at videreføre initiativer fra den tidligere flerårsaftale, som blev forlænget étårigt med finansloven for 2020, annullere og tilbageføre omprioriteringsbidraget på 2 pct. årligt samt bl.a. videreføre en række initiativer fra tidligere finanslovaftaler (2017-2020), der styrker politiet og anklagemyndigheden.

Regeringen har inviteret Folketingets partier til drøftelser med henblik på at indgå en ny flerårig aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi fra 2021.

Der afsættes reserver på 2,1 mia. kr. i 2021, 2,3 mia. kr. i 2022, 2,5 mia. kr. i 2023 og 2,6 mia. kr. i 2024 til initiativer i politiet og anklagemyndigheden. De afsatte reserver medgår til finansiering af regeringens udspil til en ny flerårsaftale, der indeholder en forhøjelse af politiets og anklagemyndighedens bevillinger på ca. 0,6 mia. kr. i 2021 stigende til ca. 0,8 mia. kr. i 2024. Der afsættes desuden en reserve på 42,1 mio. kr. i 2021, 74,0 mio. kr. i 2022, 74,2 mio. kr. i 2023 og 74,4 mio. kr. i 2024 til en særskilt styrkelse af PET som en del af en ny flerårsaftale for politiets og anklagemyndighedens økonomi for 2021-2024.

Kriminalforsorgen

Med finanslovsforslaget for 2021 ønsker regeringen at afsætte yderligere midler til kriminalforsorgen og sikre en mere holdbar situation for de ansatte.

Kriminalforsorgens institutioner er udfordret af at have flere indsatte, end der blev forudsat ved den seneste flerårsaftale. Det høje belægstal kan være med til at højne konfliktniveauet hos de indsatte, ligesom det øger arbejdspresset og risikoen for nedslidning blandt de ansatte. Regeringen tog derfor i 2020 initiativ til bl.a. at udvide kapaciteten og holde ekstra pladser i drift.

Med finanslovsforslaget for 2021 ønsker regeringen at videreføre disse initiativer i 2021. Derudover ønsker regeringen at forberede og igangsætte yderligere kapacitetsudvidelser, som kan imødegå kapacitetsudfordringen fra 2022 og frem. Konkret skal der igangsættes udvidelser af Helsingør Arrest, Horserød Fængsel, Køge Arrest og Ringe Fængsel. Derudover vil regeringen påbegynde forberedelserne til yderligere udvidelser i Sdr. Omme Fængsel og Nyborg Fængsel, som vil kunne igangsættes i forbindelse med en ny flerårsaftale for kriminalforsorgen for 2022 og frem.

Der afsættes i alt ca. 95 mio. kr. i 2021 til at videreføre initiativerne fra 2020 og forberede samt igangsætte yderligere kapacitetsudvidelser fra 2022 og frem. Udgifterne fra 2022 og frem finansieres som led i den kommende flerårsaftale for kriminalforsorgen.

Klima og miljø

Regeringen og størstedelen af Folketingets partier har med klimaloven sat ambitiøse mål for reduktion af Danmarks drivhusgasudledning.

Frem mod 2030 skal drivhusgasudledningen reduceres med 70 pct. i forhold til 1990. Det forpligter, og derfor har regeringen allerede lagt de første skinner på vejen mod en bæredygtig dansk fremtid, *jf. boks 6*.

Boks 6

En grønnere fremtid

Med *Aftale om finansloven for 2020* besluttede regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet at gennemføre en række initiativer, som samlet forventes at nedbringe drivhusgasudledningen i 2030 med mindst 0,5 mio. ton CO₂-ækvivalenter på nationalt plan. Det blev med finanslovaftalen for 2020 bl.a. besluttet at oprette "Danmarks Grønne Fremtidsfond" med en samlet kapacitet på 25 mia. kr., afsætte i alt 2 mia. kr. i perioden 2020-2029 til udtagning af lavbundsjord samt afsætte 100 mio. kr. i 2020 til etablering af en skovfond.

Regeringen indgik derudover den 22. juni 2020 *Klimaaftale for energi og industri mv. 2020* sammen med et bredt flertal i Folketinget med henblik på at udvikle, udbygge og integrere grønne teknologier i energisektoren og industrien, der sikrer en drivhusgasreduktion på 3,4 mio. ton CO₂e i 2030 inklusiv reduktionsbidraget fra *Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* af 16. juni 2020. Klimaaf-talen for energi og industri mv. indeholder bl.a. en udbygning af vedvarende energi med etableringen af to energioer, investeringer i fremtidens grønne teknologier, initiativer der bidrager til en grøn omstilling af industrien, initiativer rettet mod at gøre varmesektoren og transportsektoren grønnere og øget energieffektivitet mv.

Klimaaftale for energi og industri mv. 2020 af den 22. juni udgør sammen med *Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* af den 16. juni de første dele af regeringens samlede klimahandlingsplan. I løbet af efteråret vil regeringen fremlægge yderligere udspil inden for bl.a. transport og landbrug samt lancere et oplæg til en grøn skattereform.

Med finanslovsforslaget for 2021 vil regeringen derudover prioritere naturen og biodiversiteten, støtte op om arbejdet med et grønt nationalregnskab og løfte miljøområdet. Regeringen vil bl.a. afsætte midler til følgende initiativer:

- Natur og biodiversitet
- Grønt nationalregnskab
- Videreførelse af State of Green og Tænk Kemi
- Miljøområdet
- CAP 2022-2027

Initiativerne uddybes herunder.

Natur og biodiversitet

Regeringen fortsætter arbejdet med at sikre bedre levevilkår for dyr og planter i den danske natur. Der afsættes 50 mio. kr. årligt i 2021-2024 til naturen og biodiversiteten.

Midlerne kan bl.a. udmøntes til etablering af nye nationalparker og udlægning af urørt skov.

Grønt nationalregnskab

Regeringen ønsker at videreføre arbejdet med et grønt nationalregnskab med henblik på at understøtte den grønne dagsorden, herunder til drift af det grønne nationalregnskab.

Der afsættes 3,5 mio. kr. årligt i perioden 2021-2024.

Videreførelse af State of Green og Tænk Kemi

Der afsættes 10,5 mio. kr. årligt i 2021-2024 til at videreføre *State of Green*, der er et offentligt-privat partnerskab. Det skal give mulighed for, at *State of Green* fortsat kan markedsføre og brande Danmark som en grøn nation. Bevillingen til *State of Green* stod til at udløbe efter 2020.

Der afsættes derudover 3,1 mio. kr. i 2021 til at videreføre *Tænk Kemi* under Forbrugerrådet. Bevillingen til Forbrugerrådet *Tænk Kemi* stod til at udløbe efter 2020. Initiativet skal give forbrugere oplysning om kemikalier i produkter samt sætte fokus på EU-regulering af kemiske stoffer, så beskyttelse af mennesker og miljø tilgodeses.

Miljøområdet

Regeringen ønsker at mindske påvirkningen fra skadelige kemikalier – både i vores fælles natur og i de produkter, som vi omgiver os med i dagligdagen.

Regeringen har derfor afsat 17,5 mio. kr. i 2021 og 12,0 mio. kr. årligt i 2022-24 til et samlet løft af miljøområdet. Midlerne skal fx anvendes til e-handelskontrollen med skadelige kemikalier i bl.a. legetøj og kosmetik samt til en yderligere screening af miljøfarlige stoffer i vandområder.

CAP 2022-2027

Danmark står foran at skulle implementere den næste reformperiode for den fælleseuropæiske landbrugspolitik (CAP). Regeringen har en ambition om, at landbrugsstøtten skal bruges aktivt som et redskab til at understøtte landmænd i den grønne omstilling i erhvervet.

Der er på finanslovsforslaget afsat 30 mio. kr. i 2021 til Landbrugsstyrelsens forberedende arbejde, herunder med at klargøre it-plattformen til at understøtte en smidig administration heraf.

Grøn forskning

Regeringen vil senere fremlægge et konkret oplæg til udmøntning af forskningsreserven i 2021. Det er her regeringens ambition, at de øremærkede midler til grøn forskning i 2021 overstiger det historisk høje niveau for grøn forskning i 2020.

Gode betingelser for lønmodtagere og virksomheder

Foruden tiltag målrettet den generelle genopretning af økonomien vil regeringen prioritere initiativer, der forbedrer rammevilkårene for erhvervslivet.

Dette vil bl.a. ske igennem en aflysning af den forudsatte indeksering af en række punktafgifter samt en videreførelse af Vækstlånordningen, Små Vækstkautitioner og Matchfinansieringsordningen. Regeringen vil således bl.a. prioritere følgende initiativer for at skabe bedre vilkår for erhvervslivet:

- Aflysning af den forudsatte indeksering af punktafgifter
- Videreførelse af Vækstlånordningen, Små Vækstkautitioner og Matchfinansieringsordningen

Initiativerne uddybes herunder.

Aflysning af den forudsatte indeksering af punktafgifter

Med finanslovsforslaget ønsker regeringen at aflyse den forudsatte indeksering af en række punktafgifter, der bl.a. betales af erhvervene, herunder:

- Afgifter på chokolade (afgift på chokolade- og sukkervarer, råstofafgift og dækningsafgift)
- Afgift på konsum-is
- Afgifter på kaffe og glødelamper mv.
- Afgift på ledningsført vand

Aflysningen skønnes at indebære et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 50 mio. kr. i 2021, stigende til ca. 330 mio. kr. i 2025.

Videreførelse af Vækstlånordningen, Små Vækstkautitioner og Matchfinansieringsordningen

Regeringen ønsker at skabe gode betingelser for en genopretning af dansk økonomi ved at sikre risikovillig kapital til danske vækstvirksomheder og iværksættere.

Et dynamisk erhvervsliv kræver ikke bare mange iværksættere, men også at de bedste virksomheder kan vokse sig store herhjemme og skabe nye job i Danmark. Når private investorer bliver mindre risikovillige i en krisetid som den nuværende, må staten løfte en del af dét ansvar og stille risikovillig kapital til rådighed.

Derfor afsætter regeringen 129,1 mio. kr. årligt i 2021 og 2022 og 178,1 mio. kr. i 2023 til en videreførelse af Vækstlånordningen, Små Vækstkautitioner og Matchfinansieringsordningen indtil 2023. For Vækstlånordningen afsættes der også 105,0 mio. kr. i 2024 til dækning af statsfinansielle risici, der skal afholdes så længe, der er træk på ordningens låneramme.

Øvrige prioriteter

Regeringen prioriterer derudover en række øvrige initiativer på finanslovsforslaget for 2021:

- Udenrigstjenesten
- Kulturområdet
- Øvrige sundhedsindsatser
- Nævnenes Hus
- Videreførelse af Plandata.dk
- Indsatser i Grønland og på Færøerne
- Det offentlige forskningsbudget
- Udviklingsbistand
- Reserve til forhandlinger om finansloven

Initiativerne uddybes nedenfor.

Udenrigstjenesten

Regeringen tilføjer udenrigstjenesten 62,7 mio. kr. i 2021 svarende til en annullering af omprioriteringsbidraget i 2020 og 2021. Det vil sikre ambassadernes muligheder for at levere på regeringens udenrigs- og udviklingspolitiske prioriteter.

Regeringen prioriterer desuden at variggøre bevillingen til *en udsendelsesambassadør*, der skal understøtte udsendelsesområdet.

Regeringen tilføjer derudover Udenrigsministeriet 5,0 mio. kr. årligt i 2021 og 2022 til den langsigtede opgaveforøgelse som følge af COVID-19-pandemien, herunder særligt borger-serviceområdet og arbejdet med at opdatere *Udenrigsministeriets rejsevejledninger*.

Kulturområdet

Regeringen vil afsætte 50,0 mio. kr. årligt i 2021 og 2022 til kulturinitiativer.

Herudover afsættes midler til at indføre gratis adgang til egne oplysninger i offentlige arkiver, så borgere uden beregning vil kunne få oplysninger om egne sager, fx tvangsanbringelsessa-ger. Desuden afsættes midler til terrorsikring af Christiansborg Slot.

Øvrige sundhedsindsatser

Videreførelse af Den Nationale Biobank

Den Nationale Biobank er etableret med henblik på at give den nationale forskning de bedst mulige rammer i form af moderne infrastruktur og store landsdækkende samlinger af biologiske prøver.

Der afsættes 13,0 mio. kr. årligt i 2021 og 2022 til en videreførelse af driften af Den Nationale Biobank.

Videreførelse af Blødererstatningsfonden

Blødererstatningsfonden er oprettet tilbage i 1995 for at sikre, at hiv-smittede blødere løbende kunne få dækning af tabt arbejdsfortjeneste mv., som hiv-smitten har påført dem. Fonden blev oprindeligt sat til at udløbe i 2010, men blev forlænget, da der fortsat var hiv-smittede blødere i live. Kapitalindskuddet er nu ved at være opbrugt, selvom der fortsat udbetales erstatninger til nulevende hiv-smittede blødere. Regeringen ønsker at videreføre fonden fremadrettet.

Der afsættes 10,0 mio. kr. i 2021 til en videreførelse af blødererstatningsfonden.

Udvidelse af godtgørelsesordningen for asbestofre

Regeringen ønsker at udvide den eksisterende godtgørelsesordning for asbestofre, så den også omfatter personer, der har udviklet asbestudløst kræft efter andenhånds-eksponering for asbestfibre. Med ordningen vil borgere, der ikke selv har arbejdet med asbest, men som har været udsat for en industriel smittekilde, fx fordi de har boet eller gået i skole i nabolaget, efter ansøgning også have ret til erstatning i tilfælde af enten lungehinde-, bughinde- eller testikelhindekræft.

Der afsættes 9,1 mio. kr. i 2021, 9,6 mio. kr. årligt i 2022-2023 og 10,2 mio. kr. i 2024 til en udvidelse af godtgørelsesordningen.

Nævnenes Hus

Der afsættes 10,0 mio. kr. i 2021 stigende til 14,0 mio. kr. i 2024 til Nævnenes Hus. Midlerne skal gå til at håndtere det løbende sagspres og afvikle sagspukler i Nævnenes Hus.

Videreførelse af Plandata.dk

Der afsættes 28,9 mio. kr. i 2021, 19,6 mio. kr. i 2022, 20,0 mio. kr. i 2023 og 20,2 mio. kr. i 2024 til at videreføre Plandata.dk. Udviklingen af Plandata.dk blev igangsat som led i *Forlig om et nyt ejendomsvurderingssystem* af november 2016 med henblik på at tilvejebringe nye og mere retvisende planoplysninger til brug for de nye ejendomsvurderinger. Bevillingen til Plandata.dk stod til at udløbe efter 2020. Plandata.dk medfører både udgifter i staten og kommunerne.

Indsatser i Grønland og på Færøerne

Regeringen ønsker et ligeværdigt, positivt og styrket partnerskab i rigsfællesskabet baseret på tillid og gensidig respekt.

Regeringen vil derfor i tråd med sidste år prioritere udvalgte initiativer vedrørende Grønland og Færøerne samt herboende grønlandere og færinger.

Herudover afsætter regeringen midler til en række konkrete initiativer på finanslovsforslaget.

Greenland Climate Network (GC-NET)

Grønlands indlandsis indeholder unik information om klimaforandringerne omfang og konsekvenser. GC-NET (Greenland Climate Network) består af 18 kontinuert observerende klimastationer spredt ud over den centrale del af Grønlands indlandsis.

Regeringen afsætter midler til at overtage GC-NET fra NASA. Overtagelsen af GC-NET vil sikre, at der fortsat tilvejebringes unikke data til klimaovervågningen af Grønlands indlandsis, så vores viden om klimaforandringerne er af højeste kvalitet.

Der afsættes 9,5 mio. kr. årligt i 2021 og 2022.

Resocialiserede behandling samt forbedring af retsstillingen

Regeringen ønsker med finanslovsforslaget for 2021 at prioritere den *resocialiserende behandling* i Kriminalforsorgen i Grønland samt at forbedre retsstillingen for ofre for forbrydelser i Grønland.

Der er store udfordringer med seksuelle overgreb mod børn og unge i Grønland. Regeringen og Naalakkersuisut er derfor enige om, at der er behov for yderligere resocialiserende behandling af seksualforbrydere i de grønlandske anstalter for at modvirke tilbagefald til kriminalitet.

Der afsættes 1,9 mio. kr. i 2021 til den resocialiserende behandling i Kriminalforsorgen i Grønland.

Regeringen ønsker desuden som en del af den kommende folketingssamling at gennemføre en *ændring af den grønlandske retsplejelov* med henblik på at styrke forurettedes retsstilling i kriminalsager i Grønland. Formålet med ændringen er at styrke forurettedes retsstilling i kriminalsager ved bl.a. at indføre en vejledningspligt for politiet og en underretningspligt over for forurettede eller dennes efterladte nære pårørende i forbindelse med kriminalsager. Lovforslaget er udarbejdet som led i regeringens og Grønlands Selvstyres arbejde med at udvikle danske ansvarsområder i Grønland.

Der afsættes 2,7 mio. kr. årligt fra 2021 og frem til lovforslaget.

Det offentlige forskningsbudget

Regeringen fastholder på finanslovsforslaget sin målsætning om et offentligt forskningsbudget på 1,00 pct. af BNP. Det offentlige forskningsbudget for 2021 udgør således 23,5 mia. kr., hvoraf forskningsreserven udgør ca. 1,5 mia. kr.

Hertil kommer, at regeringen fra reserven til genstart af dansk økonomi samt særlige udfordringer afledt af COVID-19 prioriterer yderligere 750 mio. kr. i 2021 til grøn forskning.

Udviklingsbistand

Med forslag til finansloven for 2021 ønsker regeringen, at Danmark fortsat lever op til FN's målsætning om at yde 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand. Baseret på BNI-skøn fra *Økonomisk Redegørelse, maj 2020* afsættes 0,7 pct. af BNI (svarende til 16.653,3 mio. kr.) til udviklingssamarbejdet i 2021. Det er et fald på 445,1 mio. kr. i forhold til den samlede bistandsramme i 2020, hvor der i finanslovaftalen for 2020 blev tilført 150 mio. kr. ekstra til bistandsrammen i form af klimabistand.

Hertil kommer i 2021 en efterregulering for udviklingsbistanden i 2019 på 380,1 mio. kr., hvilket medfører en tilsvarende opjustering af den samlede udviklingsramme afsat på finansloven i 2021 til i alt 17.033,4 mio. kr. Hermed ender faldet på den samlede bistandsramme fra 2020 til 2021 på 65,0 mio. kr.

Regeringen omlægger Danmarks udviklingssamarbejde mod et stærkere fokus på klima og den grønne dagsorden samt indsatser, der skal hjælpe flere og mere i nærområderne og skrøbelige kontekster. Arbejdet blev indledt i 2020 og fortsætter i 2021 og i årene fremover.

Reserve til forhandlinger om finansloven

Regeringen har på finanslovsforslaget for 2021 afsat en reserve på 1,5 mia. kr. årligt i 2021-2024 til forhandlingerne om finansloven.

Reserven skal finansiere initiativer, der kan indgå i en aftale om finansloven for 2021. Endvidere lægges der op til at prioritere midler til velfærd, grønne initiativer samt en kommende medieaftale, der omfatter annullering af de forudsatte besparelser på DR's bevilling i 2022 og frem.

Finansiering af ”Trygt gennem krisen i fællesskab – en grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi”

Initiativerne på forslag til finanslov for 2021 er finansieret inden for ansvarlige økonomiske rammer.

Med finanslovsforslaget tilrettelægges finanspolitikken for 2021 til budgetlovens underskudsgrænse for den strukturelle saldo på -0,5 pct. af BNP. Det svarer til en lempelse på 0,9 pct. af BNP eller ca. 21 mia. kr. i forhold til det tidligere forudsatte.

Finanslovsforslaget indeholder derudover en række tiltag, der bidrager til at finansiere de centrale prioriteringer af økonomisk genopretning, udfordringer afledt af COVID-19, børn og ældre, tryghed og tillid samt grønne indsatser, herunder en effektiv varetagelse af facility management-opgaver i staten, *jf. boks 7*.

Boks 7

Effektiv varetagelse af facility management-opgaver i staten

Formålet med den fællesstatslige facility management-løsning er at sikre kvalitet og effektivitet i leverancerne via professionel styring, samt at de statslige institutioner kan holde fokus på deres kerneopgave.

Den første af i alt tre kontrakter af statens facility management-ydelser (renhold, kantine, vagt og sikkerhed, intern service, indvendigt vedligehold, udearealer samt affaldshåndtering) er udbudt. Ansvar for kontraktstyringen er samlet hos Bygningsstyrelsen.

Det anslåede merprovenu ved den første del af facility management-løsningen er på ca. 47 mio. kr. årligt fra 2021.

Decentrale forhandlingsforløb

Som led i forhandlingerne om finansloven for 2021 vil regeringen desuden invitere til drøftelser om:

- Flerårsaftale for politiet og anklagemyndigheden
- Flerårsaftale for Det Kongelige Teater
- Udmøntning af forskningsreserven
- Udmøntning af reserven til social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet

Derudover har regeringen indkaldt eller vil i efteråret indkalde til en række øvrige forhandlinger, herunder for så vidt angår forhandlinger om en ny ret til tidlig pension.